

# **ALEXANDRE MARDER**

**DOUTOR E MESTRE EM DIREITO PELA UFRGS**

**PROFESSOR E AUTOR DE LIVROS E ARTIGOS  
JURÍDICOS**

**PROCURADOR DO MUNICÍPIO DE PORTO AELGRE**

**ADVOGADO**

## **CONTROLE EXTERNO E RPPS:**

**Boas práticas preventivas para gestores de Regimes Próprios de Previdência diante de uma fiscalização exigente e qualificada.**

# **1. QUESTÕES FUNDAMENTAIS:**

- **Promulgada EC 139 de 5 de maio de 2026 – fortalecimento dos Tribunais de Contas;**
- **Disponibilizada em 13/4/2026 versão 4.1 do Manual Pró-gestão, voltado aos RPPS;**
- **Foco na governança, solvência atuarial e gestão de riscos;**
- **O Controle externo não fiscaliza apenas contas, fiscaliza a sobrevivência futura do regime;**

## **2. PRINCIPAIS CAUSAS DA FISCALIZAÇÃO:**

- **Impacto fiscal de longo prazo;**
- **Necessidade de equilíbrio financeiro e atuarial;**
- **Proteção do patrimônio previdenciário;**
- **Cumprimento da Constituição Federal;**

### **3. EQUILÍBRIO ATUARIAL:**

- **Déficit atuarial não é ilícito por si só;**
- **Problema surge quando não há medidas concretas de correção;**
- **Apontamentos recorrentes: ausência de plano de amortização e inércia administrativa;**
- **O déficit tolerável é o controlado — não o ignorado.**

## **4. INVESTIMENTOS:**

- **Aplicações exigem fundamentação técnica;**
- **Necessidade de aderência à Resolução nº 5.272 de 18 de dezembro de 2025 do Conselho Monetário Nacional (CMN);**
- **Atas genéricas são frequentemente criticadas pelo controle externo;**
- **Em RPPS, investir sem motivação técnica é administrar no escuro.**

## 5. CONCESSÃO DE BENEFÍCIOS:

- Apontamentos comuns: tempo incorreto, média equivocada e regra constitucional inadequada;
- Consequências: negativa de registro e responsabilização;
- Necessidade de parecer jurídico consistente em situações de dúvida interpretativa;
- Em caso de reforma: a idade mínima deve ser definida por emenda à lei orgânica; tempo de contribuição e demais requisitos, em lei complementar municipal; regras de cálculo, por meio de lei ordinária (nada impede que seja na lei complementar).

## **6. LEGISLAÇÃO RELEVANTE:**

- **Constituição Federal;**
- **Lei 9.717/1998 – responsabilidade de dirigentes, conselhos e comitês;**
- **Portaria MTP 1.467/2022 - diretrizes gerais para organização e funcionamento dos RPPS;**
- **Resoluções CMN – atentar para a recente 5.272 de 18 de dezembro de 2025 ;**
- **Lei 14.133/2021 – licitações e contratos;**
- **Leis Orgânicas dos Tribunais de Contas – fiscalização;**

# **7. RESPONSABILIDADE PERANTE TCs**

- **Natureza pessoal e solidária (decisões colegiadas);**
- **Dolo ou erro grosseiro (LINDB, art. 28);**
- **Modalidades: administrativa e penal.**

## **8. SANÇÕES POSSÍVEIS**

- **Multas administrativas;**
- **Imputação de débito;**
- **Comunicação ao MP, Polícia Civil, improbidade e afastamento do cargo.**

# **9. JURISPRUDÊNCIA RELEVANTE**

- **TJRS (2024) – exigência de certificações para posse no Comitê de investimentos;**
- **TCE-RS – responsabilização solidária em colegiados;**
- **STF – ADI 6421 – limites da responsabilização por dolo ou erro grosseiro.**

# **10. GOVERNANÇA E COMPLIANCE**

## **PREVIDENCIÁRIO:**

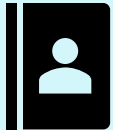
- Documentar todas as decisões;
- Exigir pareceres técnicos e jurídicos;
- Revisar critérios de benefícios periodicamente;
- Monitorar continuamente o equilíbrio atuarial;
- Capacitar conselhos e comitês;
- Construir manual de boas práticas (análogo a código de conduta);
- Exemplo Previmpa: IN 06/2006 de 5 de maio de 2026 (Criação da Reunião Gerencial Mensal).

***Agradeço a atenção de todos.***

***OBRIGADO!***



**amarder@advmmm.com.br**



**51 981599828**